

Duyuru Tarihi : 09.05.2008
Duyuru No : DUYURU/2008-057

GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞININ TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN İLE MALİYE BAKANLIĞININ TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDİ VE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 5/5/2005 tarihli ve 5345 sayılı Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 29 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 29- Vergi denetmenleri; en az dört yıllık lisans eğitimi veren hukuk, siyasal bilgiler, iktisat, işletme, iktisadi ve idari bilimler fakültelerinden mezun olanlar arasından yapılacak özel yarışma sınavı sonucuna göre mesleğe vergi denetmen yardımcısı olarak alınırlar ve en az üç yıl çalışmak ve olumlu sicil almak kaydıyla yeterlik sınavına girmeye hak kazanırlar. Yapılacak yeterlik sınavında başarılı olanlar vergi denetmenliğine, başarılı olamayanlar ise derecelerine uygun memur kadrosuna atanırlar. Ayrıca, vergi denetmenleri en az üç yıl üst üste doksan ve üstü sicil puanı almak ve otuzbeş yaşını doldurmamış olmak şartıyla, açılacak maliye denetçiliği yeterlik sınavlarından birine katılabilirler ve başarılı olmaları halinde maliye denetçiliğine atanırlar. Vergi denetmenleri yer değiştirme suretiyle atamaya tabi olup, vergi dairesi başkanlığı bünyesinde çalıştırılırlar. Vergi denetmenlerinin mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri ve yeterlikleri ile çalışma usul ve esasları yönetmelikle düzenlenir.

Gelir uzmanları; en az dört yıllık lisans eğitimi veren hukuk, siyasal bilgiler, iktisat, işletme, iktisadi ve idari bilimler fakülteleri ve mühendislik fakültelerinin lisans bölümleri ile matematik ve istatistik lisans bölümlerinden mezun olanlar arasından yapılacak özel yarışma sınavı sonucuna göre mesleğe gelir uzman yardımcısı olarak alınırlar. Bunlar en az üç yıl çalışmak ve olumlu sicil almak kaydıyla yeterlik sınavına girmeye hak kazanırlar. Yapılacak yeterlik sınavında başarılı olanlar gelir uzmanlığına, başarılı olamayanlar ise derecelerine uygun memur kadrosuna atanırlar. En az oniki yıl fiili hizmeti bulunan ve bu sürede olumsuz sicil almamış olan gelir uzmanlarından Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Seviye Tespit Sınavından en az (C) düzeyinde belge ibraz edenlerden yapılacak sözlü sınavda başarılı olanlar devlet gelir uzmanlığına atanırlar. Bunların mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri ve yeterlikleri ile çalışma usul ve esasları yönetmelikle düzenlenir.

Gelir İdaresi grup müdürü, müdür ve vergi dairesi müdürü ile bunların yardımcıları kadrolarına, yapılacak yazılı ve sözlü sınavlarda ayrı ayrı yüz tam puan üzerinden en az yetmiş puan alarak başarılı olanlar atanır. Bu sınavlara katılacak personelin belirlenmesi ile sınavlara ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.

Vergi dairesi başkanlıklarının taraf olduğu davaların ilgili mercilerde takip ve savunmasını yapmak üzere, vergi dairesi başkanlıkları emrinde yeterli sayıda Hazine avukatı görevlendirilir. Vergi dairesi başkanı, 8/1/1943 tarihli ve 4353 sayılı Kanunun 22 nci maddesi ile kendisine verilen yetkiyi, Hazine avukatlarına veya ilgili müdürlere devredebilir. Vergi dairesi başkanlıkları emrinde çalıştırılacak Hazine avukatlarının çalışma usul ve esasları, Başkanlık ile Maliye Bakanlığı Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü tarafından müştereken belirlenir.

Başkanlığın bilişim hizmetlerini yürütmek ve elli kişiyi geçmemek üzere sözleşmeli olarak uzman personel çalıştırılabilir. Bu şekilde çalıştırılacak olanlardan Başkanca belirlenecek en fazla beş kişiye ödenecek ücret, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre istihdam edilenlerin sözleşme ücreti tabanının beş katını, diğer beş kişiye dört katını, geri kalanlara ise üç katını geçemez ve bunlara bu fıkra da belirtilen ücret dışında herhangi bir ödeme yapılamaz. Bu personele ödenecek ücret ile sözleşme usul ve esasları Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığının görüşü alınarak Başkanlıkça belirlenir. Bu şekilde istihdam edilecek personelin, mühendislik-mimarlık, fen-edebiyat, eğitim ve eğitim bilimleri fakültelerinin yurt içinde ve dışında bunlara denkliği yetkili makamlarca kabul edilen üniversitelere bağlı fakülteler dahil, bilgisayar ve teknoloji üzerine eğitim veren bölümleri ile istatistik, matematik ve fizik bölümlerinden mezun ve yükseköğrenimi sırasında bilgisayar alanında aldığı derslerde öğrendiği programlama dillerine ilişkin belge ya da Milli Eğitim Bakanlığınca onaylı kurslardan veya yükseköğretim kurumlarından alınmış Bilgisayar Programcısı Sertifikasına sahip olmaları şarttır.”

MADDE 2- 5345 sayılı Kanunun;

- a) 13 üncü maddesinin (f) bendinde yer alan “Başkanlığın” ibaresi “Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının” şeklinde değiştirilmiştir.
- b) 28 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “ve gelirler kontrolörleri” ibaresi madde metninden çıkarılmış, üçüncü fıkrasında yer alan “maliye müfettişi” ibaresinden önce gelmek üzere “maliye denetçisi,” ibaresi eklenmiş, son fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.
- c) 31 inci maddesinde yer alan “ilke ve prensiplerin oluşturulmasına yönelik önerilerde bulunmak üzere; ilgili başkan yardımcısının başkanlığında ilgili daire başkanları, vergi incelemesine yetkili denetim birimleri ve ilgili meslek birliği temsilcileri ile akademisyenlerden oluşur.” ibaresinin “ilke ve prensipler oluşturmak ve Başkanlıkça talep edilen konularda görüş bildirmekle görevlidir.” şeklinde değiştirilmiştir.
- d) 8 inci maddesinin (f) bendi, 13 üncü maddesinin (c), (d), (g) ve (i) bentleri ile 14 üncü maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.
- e) eki (1) sayılı listenin Ana Hizmet Birimleri bölümünün “6. Gelirler Kontrolörleri Daire Başkanlığı” bölümü listeden çıkarılmıştır.

MADDE 3- 13/12/1983 tarihli ve 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Karamamenin;

- a) 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve mülga (f) bendi aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.
 “e) Devlet gelirleri politikasının oluşturulmasına yönelik çalışmalar yapmak,”
 “f) Vergi inceleme ve denetimine ilişkin temel politika ve stratejileri belirlemek ve uygulanmasını sağlamak,”
- b) 6 ncı maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesinde yer alan “Bu amaçla Bakanlık Teftiş Kurulu ve Hesap Uzmanları Kurulu hariç olmak üzere,” ibaresi “Bu amaçla Vergi Denetim Kurulu hariç olmak üzere,” şeklinde değiştirilmiştir.
- c) 19 uncu maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve (b) bendi yürürlükten kaldırılmıştır.
 “a) Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı”
- d) 21 inci maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.
- e) 43 üncü maddesinin (a) bendinin ikinci paragrafındaki parantez içi hükmü ve “bağlı bulundukları” ibaresinden sonra gelen “Başkanlık ve” ibaresi ile Kanun Hükmünde Karamameye ekli 1 sayılı cetvelin Danışma ve Denetim Birimleri bölümünde yer alan “2.Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı” ibaresi metinlerden çıkarılmış ve aynı bölümde yer alan “1.Maliye Teftiş Kurulu Başkanlığı” ibaresi “1.Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 4- 178 sayılı Kanun Hükmünde Karamamenin 20 nci maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı

MADDE 20- Vergi Denetim Kurulu; doğrudan Bakana bağlı olup, Bakanın yazılı emri veya onayı üzerine Bakan adına aşağıdaki görevleri yapar.

- a) Vergi usul kanunu ve diğer gelir kanunları gereğince mükellefler nezdinde denetim ve vergi incelemesi yapmak,
- b) Mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmek, mukayeseler yapmak ve bu suretle denetime yönelik risk alanlarını tespit etmek,
- c) Büyük mükellefler nezdinde sürekli ön kontrol ve denetim faaliyetinde bulunmak ve risk analizine dayalı incelemeler yapmak,
- d) Vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikâyetleri değerlendirmek,
- e) Mevzuatla maliye denetçilerine verilen görevleri yapmak ve yetkileri kullanmak,
- f) Denetim koordinasyon kurulunca belirlenen temel politika, ilke ve hedefler doğrultusunda vergi inceleme elemanlarının yıllık denetim planını hazırlamak ve uygulanmasını izlemek,
- g) Vergi inceleme ve denetimleri ile ilgili olarak eşgüdüm ve işbirliğini sağlamak,
- h) Danışma komisyonu oluşturmak suretiyle, vergi hukukunda ve vergi incelemelerinde karşılaşılan prensip meseleleri hakkında görüş beyan etmek ve maliye denetçileri arasında uygulama birliğini sağlamak,
- i) Vergi denetim elemanlarınca yürütülen vergi inceleme ve denetim sonuçlarını izlemek, değerlendirmek ve istatistikler oluşturmak,
- j) Vergi inceleme ve denetimine ilişkin yöntem ve teknikleri geliştirmek, standartları oluşturmak, etkinliği ve verimliliği artırıcı tedbirleri almak, inceleme ve denetim rehberleri hazırlamak,
- k) Başkanlığın görev alanıyla ilgili konularda etüt ve araştırmalar yapmak, vergi mevzuatı ve uygulamaları ile ilgili görüş ve önerilerde bulunmak,
- l) Maliye denetçi yardımcılarının mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri ve yeterlikleri ile ilgili hizmetleri yürütmek ve vergi denetmen yardımcılarının yetiştirilmelerine katkıda bulunmak,
- m) Kurulun performans değerlendirme sistemini oluşturmak ve maliye denetçilerinin performansını bu sisteme göre değerlendirmek,
- n) Maliye denetçilerinin Bakan tarafından belirlenen görev yerlerinde çalıştırılmalarına ilişkin usul ve esasları düzenlemek,
- o) Bakan tarafından verilecek diğer görevleri yapmak.

Kurul; bir Başkan ile Maliye Uzman Denetçisi, Maliye Denetçisi ve Maliye Denetçi Yardımcılarından oluşur. Kurul Başkanı, maliye uzman denetçisi sıfat ve yetkilerini haiz olup, maliye denetçilerinin Bakan adına idaresi ve çalışmalarının düzenlenmesi görevini yerine getirir. Başkan, atama tarihi itibarıyla Devlet memuriyetinde bulunan, kamudaki hizmet süresi toplamı oniki yılı aşan ve bu sürenin en az sekiz yılında maliye denetçisi, maliye müfettişi, hesap uzmanı veya gelirler kontrolörü unvanıyla görev yapmış olanlar arasından atanır.

Maliye denetçileri; en az dört yıllık lisans eğitimi veren hukuk, siyasal bilgiler, iktisat, işletme, iktisadi ve ticari bilimler fakültelerinden veya bunlara denkliği ilgili makamlarca kabul edilmiş yüksek öğretim kurumlarından mezun olup, gireceği sınavın açıldığı tarih itibarıyla 30 yaşını doldurmamış olan ve yapılacak özel yarışma sınavını kazananlar arasından Bakan onayı ile mesleğe maliye denetçi yardımcısı olarak alınırlar. Görevlerinin gerektirdiği eğitime tabi tutulan maliye denetçi yardımcılarında Başkanlıkça yapılacak yetki sınavında başarılı olanlara inceleme yapma yetkisi verilir. Maliye denetçi yardımcıları, üç yıl çalışmak ve olumlu sicil almak kaydıyla yapılacak yeterlik sınavında başarılı olmaları ve görev alanlarıyla ilgili hazırlayacakları uzmanlık tezinin kabul edilmesi halinde, maliye denetçisi olarak atanırlar. Bunlardan başarılı olamayanlar ise derecelerine uygun memur kadrosuna atanırlar. Maliye denetçi yardımcılığında geçen süreler dahil maliye denetçisi olarak on yıl çalışanlar, Başkanlıkça belirlenen bir konuda hazırlayacakları etüdü oluşturulacak bir değerlendirme komisyonunca kabul edilmiş olmak şartıyla maliye uzman denetçisi kadrolarına atanırlar.

Kurulun ve maliye denetçilerinin görev, yetki ve sorumlulukları ile mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri ve yeterlikleri, çalışma usul ve esasları yönetmelikle düzenlenir.”

MADDE 5- 178 sayılı Kanun Hükmünde Karamamenin İkinci Kısım Beşinci Bölümünün başlığı “Sürekli Kurullar” olarak, bu bölümde yer alan mevcut 33 üncü maddenin madde numarası 33/A ve mevcut 33/A maddesinin madde numarası 33/B olarak değiştirilmiş ve bu bölüme aşağıdaki 33 üncü madde eklenmiştir.

“Denetim Koordinasyon Kurulu

MADDE 33- Denetim Koordinasyon Kurulu; Bakanın başkanlığında Müsteşar, Gelir İdaresi Başkanı, Vergi Denetim Kurulu Başkanı ve Gelir Politikaları Genel Müdüründen oluşur.

Kurul; uygulanan ekonomik programın temel strateji ve hedeflerini göz önünde bulundurmak suretiyle vergi inceleme ve denetimine ilişkin politikaları, ilke ve standartlar ile stratejileri belirler, yıllık denetim plân ve programlarının bu çerçevede hazırlanmasını sağlar, uygulanmasını izler ve sonuçlarını değerlendirir. Ayrıca, merkezi ve mahalli denetim hizmetlerinin etkin ve verimli bir şekilde yürütülebilmesi için birimler arasında gerekli koordinasyonu sağlar.

Kurulun sekreteryâ hizmetleri Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı tarafından yürütülür.”

MADDE 6- A) 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun;

a) 135 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 135- Vergi incelemesi; maliye denetçileri ve maliye denetçi yardımcıları ile vergi denetmenleri ve vergi denetmen yardımcıları tarafından yapılır.

Gelir İdaresi Başkanlığının taşra teşkilatında vergi dairesi başkanı ve müdür kadrolarında görev yapanlar da vergi inceleme yetkisini haizdir.”

b) 367 nci maddesinde yer alan “maliye müfettişleri, hesap uzmanları ile bunların muavinleri ve gelirler kontrolörleri ile stajyer gelirler kontrolörleri” ibaresi “maliye denetçileri ile maliye denetçi yardımcıları” şeklinde değiştirilmiştir.

B) 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununun 134 üncü maddesi başlığıyla birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Denetim yetkisi

Madde 134- Mahallin en büyük mal memurları her hal ve takdirde, harçları tahsile yetkili memurların hesaplarını denetime yetkilidirler.”

C) 11/10/2006 tarihli ve 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanunun;

a) 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde yer alan “Maliye Müfettişleri, Hesap Uzmanları,” ibareleri “Maliye Denetçileri” şeklinde değiştirilmiş ve aynı bentte yer alan “Gelirler Kontrolörleri” ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

b) 11 inci maddesinin birinci fıkrası ile ikinci fıkrasının üçüncü cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu Kanun ve ilgili mevzuatla getirilen yükümlülüklerin denetimi, 2 nci maddede sayılan denetim elemanları vasıtasıyla yerine getirilir.”

“Görevlendirilecek denetim elemanları Başkanlığın talebi üzerine ilgili birim amirinin teklifi ve bağlı veya ilgili bulundukları Bakanın onayı ile belirlenir.”

c) 20 nci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “Maliye Teftiş Kurulu Başkanı, Maliye Hesap Uzmanları Kurulu Başkanı, Gelir İdaresi Başkanı,” ibareleri madde metninden çıkarılmış ve aynı fıkraya “Mali Suçlar Araştırma Kurulu Başkanı,” ibaresinden sonra gelmek üzere “Vergi Denetim Kurulu Başkanı, Gelir İdaresi Başkan Yardımcısı,” ibaresi eklenmiştir.

D) 20/2/1930 tarihli ve 1567 sayılı Türk Parasının Kıymetini Koruma Hakkında Kanunun Ek 1 inci maddesinde yer alan "Maliye müfettişleri ile maliye müfettiş muavinleri, hesap uzman ve yardımcıları," ibareleri "Maliye Denetçileri ve Maliye Denetçi Yardımcıları," şeklinde değiştirilmiştir.

E) 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 75 inci maddesinin birinci fıkrası ile 77 nci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "teftiş ettirir. Bu teftişler" ibareleri "denetletir. Bu denetimler" şeklinde değiştirilmiştir.

F) 28/3/1945 tarihli ve 4709 sayılı Hesap Uzmanları Kurulu Kurulmasına ve Maliye Bakanlığı Merkez ve İller Kadrosunda Bazı Değişiklikler Yapılmasına Dair Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

G) 23/4/1981 tarihli ve 2451 sayılı Bakanlıklar ve Bağlı Kuruluşlarda Atama Usulüne İlişkin Kanuna ekli (2) sayılı cetvelde parantez içinde yer alan "Maliye Bakanlığı Hesap Uzmanları" ibaresi "Maliye Denetçileri" şeklinde değiştirilmiştir.

H) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

a) 36 ncı maddesinin "ORTAK HÜKÜMLER" başlıklı bölümünün (A) fıkrasının (11) numaralı bendinde yer alan "Maliye Bakanlığı Hesap Uzman Yardımcıları" ibaresi "Maliye Denetçi Yardımcıları" olarak ve "Hesap Uzmanlığına" ibaresi "Maliye Denetçiliğine" olarak değiştirilmiş ve aynı bentte yer alan "Vergi İstihbarat Uzman Yardımcıları" ve "Vergi İstihbarat Uzmanlığına" ibareleri metinden çıkarılmıştır.

b) 152 nci maddesinin "II- Tazminatlar:" bölümünün (A) fıkrasının (i) bendinde yer alan "Vergi İstihbarat Uzmanları," ibaresi metinden çıkarılmıştır.

c) Ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "I-Genel İdare Hizmetleri Sınıfı" bölümünün (g) bendinde yer alan "Maliye Bakanlığı Hesap Uzmanları" ibaresi "Maliye Denetçileri" şeklinde değiştirilmiş ve aynı bentte yer alan "Gelirler Kontrolörleri," ibaresi ile (h) bendinde yer alan "Vergi İstihbarat Uzmanları," ibaresi metinden çıkarılmıştır.

d) Ekli (IV) sayılı Makam Tazminatı Cetvelinin 8 inci sırasının (a) bendinde yer alan "Maliye Bakanlığı Hesap Uzmanları" ibaresi "Maliye Denetçileri" olarak değiştirilmiştir.

Kadrolar ve atıflar

MADDE 7- a) Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Maliye Bakanlığına ait bölümünden çıkarılmış ve ekli (4) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek aynı Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Maliye Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir.

b) Ekli (2) ve (3) sayılı listelerde yer alan kadrolar iptal edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Gelir İdaresi Başkanlığına ait bölümünden çıkarılmış ve ekli (5) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek aynı Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Gelir İdaresi Başkanlığına ait bölümüne eklenmiştir.

c) Diğer mevzuatta "Maliye Müfettişi, Hesap Uzmanı, Gelirler Kontrolörü" unvanlarına yapılmış olan atıflar "Maliye Denetçisi" unvanına yapılmış sayılır.

GEÇİCİ MADDE 1- Bu Kanununun yürürlüğe girdiği tarihte;

a) Maliye Teftiş Kurulu Başkanlığı ile Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığına ait kadrolarda çalışan personel her türlü mali ve özlük haklarıyla birlikte; bu kurullarca kullanılan taşınır mallar, araç, gereç, malzeme, demirbaş ve her türlü hak ve yükümlülükler ile 2008 mali yılı bütçe ödenekleri hiçbir işleme gerek kalmaksızın Vergi Denetim Kurulu Başkanlığına,

b) Gelir İdaresi Başkanlığı gelirler kontrolörlerince kullanılan taşınır mallar, araç, gereç, malzeme, demirbaş ve her türlü hak ve yükümlülükler hiçbir işleme gerek kalmaksızın Maliye Bakanlığına,

devredilmiş sayılır.

GEÇİCİ MADDE 2- Bu Kanununun yürürlüğe girdiği tarihte görevde bulunan Maliye Başmüfettişleri, Başhesap Uzmanları ve Gelirler Başkontrolörleri halen bulundukları kadro dereceleriyle Maliye Uzman Denetçisi kadrolarına; Maliye Müfettişleri, Hesap Uzmanları ve Gelirler Kontrolörleri halen bulundukları kadro dereceleriyle Maliye Denetçisi kadrolarına; Maliye Müfettiş Yardımcıları, Hesap Uzman Yardımcıları ve Stajyer

Gelirler Kontrolörleri ise halen bulundukları kadro dereceleriyle Maliye Denetçi Yardımcısı kadrolarına atanmış sayılırlar. Gelirler Başkontrolörleri, Gelirler Kontrolörleri ve Stajyer Gelirler Kontrolörleri üç ay süreyle mesleki uyum eğitimine tabi tutulurlar.

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce Maliye Müfettişi, Hesap Uzmanı veya Gelirler Kontrolörü unvanını kazanmış olup, kamu kurum ve kuruluşlarında idari görevde bulunanlar Maliye Denetçisi unvanlı kadrolara atanabilirler.

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla Maliye Müfettiş Yardımcısı, Hesap Uzman Yardımcısı ve Stajyer Gelirler Kontrolörü kadrolarında bulunanlardan hizmet süresi iki yılı doldurmuş olanlar, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerine göre yeterlik sınavına tabi tutulurlar.

Bu Kanuna göre kadro ve görev unvanları değişen yahut kaldırılan veya gerekli şartları taşımayan personel, kazanılmış hak aylık dereceleri dikkate alınarak durumlarına uygun boş kadrolara en geç bir yıl içinde atanır ve atama işlemi yapılincaya kadar Bakanlıkça ihtiyaç duyulan işlerde görevlendirilebilir. Bunlar, yeni bir kadroya atanıncaya kadar, eski kadrolarına ait aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali haklarını almaya devam ederler. Söz konusu personelin atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son aldıkları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları toplamının net tutarından az olması halinde, aradaki fark, giderilinceye kadar atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.

Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler, 31/12/2008 tarihine kadar yürürlüğe konulur. Bu yönetmelikler yürürlüğe girinceye kadar, aynı konuları düzenleyen yönetmeliklerin bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

MADDE 8- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 9- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(1) SAYILI LİSTE

KURUMU: MALİYE BAKANLIĞI
TEŞKİLATI: MERKEZ

İPTAL EDİLEN KADROLARIN

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
G.İ.H	Teftiş Kurulu Başkanı	1	1	1
G.İ.H	Hesap Uzmanları Kurulu Başkanı	1	1	1
G.İ.H	Maliye Başmüfettişi	1	76	76
G.İ.H	Maliye Başmüfettişi	2	32	32
G.İ.H	Maliye Müfettişi	3	21	21
G.İ.H	Maliye Müfettişi	4	31	31
G.İ.H	Maliye Müfettişi	5	54	54
G.İ.H	Maliye Müfettişi	6	17	17
G.İ.H	Maliye Müfettişi	7	35	35
G.İ.H	Maliye Müfettiş Yardımcısı	6	1	1
G.İ.H	Maliye Müfettiş Yardımcısı	8	105	105
G.İ.H	Maliye Müfettiş Yardımcısı	9	94	94
G.İ.H	Başhesap Uzmanı	1	200	200
G.İ.H	Başhesap Uzmanı	2	100	100
G.İ.H	Hesap Uzmanı	3	130	130
G.İ.H	Hesap Uzmanı	4	70	70
G.İ.H	Hesap Uzmanı	5	80	80
G.İ.H	Hesap Uzmanı	6	80	80
G.İ.H	Hesap Uzmanı	7	60	60
G.İ.H	Hesap Uzman Yardımcısı	8	165	165
G.İ.H	Hesap Uzman Yardımcısı	9	265	265
	GENEL TOPLAM		1618	1618

(2) SAYILI LİSTE

KURUMU: GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI
TEŞKİLATI: MERKEZ

İPTAL EDİLEN KADROLARIN

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
G.İ.H	Gelirler Başkontrolörü	1	300	300
G.İ.H	Gelirler Başkontrolörü	2	170	170
G.İ.H	Gelirler Kontrolörü	3	15	15
G.İ.H	Gelirler Kontrolörü	4	50	50
G.İ.H	Gelirler Kontrolörü	5	65	65
G.İ.H	Gelirler Kontrolörü	6	100	100
G.İ.H	Gelirler Kontrolörü	7	50	50
G.İ.H	Stajyer Gelirler Kontrolörü	8	75	75
G.İ.H	Stajyer Gelirler Kontrolörü	9	75	75
	GENEL TOPLAM		900	900

(3) SAYILI LİSTE

KURUMU: GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI
TEŞKİLATI: TAŞRA

İPTAL EDİLEN KADROLARIN

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzmanı	1	20	20
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzmanı	2	20	20
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzmanı	3	10	10
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzmanı	4	20	20
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzmanı	5	40	40
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzmanı	6	40	40
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzmanı	7	80	80
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzman Yardımcısı	8	50	50
G.İ.H	Vergi İstihbarat Uzmanı Yardımcısı	9	60	60
	GENEL TOPLAM		340	340

(4) SAYILI LİSTE

KURUMU: MALİYE BAKANLIĞI
TEŞKİLATI: MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	Serbest		Toplam
		Kadro <u>Derecesi</u>	Kadro <u>Adedi</u>	<u>Adedi</u>
G.İ.H	Vergi Denetim Kurulu Başkanı	1	1	1
G.İ.H	Maliye Uzman Denetçisi	1	400	400
G.İ.H	Maliye Uzman Denetçisi	2	100	100
G.İ.H	Maliye Denetçisi	3	125	125
G.İ.H	Maliye Denetçisi	4	100	100
G.İ.H	Maliye Denetçisi	5	125	125
G.İ.H	Maliye Denetçisi	6	75	75
G.İ.H	Maliye Denetçisi	7	75	75
G.İ.H	Maliye Denetçi Yardımcısı	8	150	150
G.İ.H	Maliye Denetçi Yardımcısı	9	100	100
	GENEL TOPLAM		1251	1251

(5) SAYILI LİSTE

KURUMU: GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI
TEŞKİLATI: TAŞRA

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	Serbest	Toplam
			Kadro <u>Adedi</u>	Kadro <u>Adedi</u>
G.İ.H	Gelir Uzmanı	5	75	75
G.İ.H	Gelir Uzmanı	6	75	75
G.İ.H	Gelir Uzmanı	7	75	75
G.İ.H	Gelir Uzman Yardımcısı	8	55	55
G.İ.H	Gelir Uzmanı Yardımcısı	9	55	55
	GENEL TOPLAM		335	335

GENEL GEREKÇE

Bilindiği gibi, merkezi yönetim bütçe vergi gelirlerinin toplanması ile bunun gereği olan vergicilik hizmetlerinin ülke genelini kapsayacak şekilde yürütülmesi Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından gerçekleştirilmektedir. Gelir İdaresi Başkanlığının kuruluşundan bugüne kadar geçen yaklaşık üç yıllık süreçteki uygulamalar, Başkanlığın merkez ve taşra teşkilatının denetim boyutuyla yeniden yapılandırılmasına ihtiyaç bulunduğunu göstermektedir.

Bu çerçevede, Maliye Bakanlığı ile Gelir İdaresi Başkanlığında ayrı ayrı unvanlar altında yürütülen vergi denetim hizmetleri, Maliye Bakanlığında eşgüdüm ve işbirliği içinde yürütülecek şekilde konsolide edilmektedir. Bu doğrultuda Maliye Müfettişi, Hesap Uzmanı ve Gelirler Kontrolörü unvanları kaldırılarak, bu unvanlarla görev yapan denetim elemanlarının tümü "Maliye Denetçisi" unvanı altında birleştirilmektedir. Vergi denetmenlerinin ise halen olduğu gibi vergi dairesi başkanlıkları bünyesinde görevlerini sürdürmeleri öngörülmektedir.

Bilindiği gibi, Maliye Teftiş Kurulu; 1879 yılında "Umuru Maliyenin Tanzim ve Islahı" çalışmalarına başlanıldığı dönemde duyulan ihtiyaca binaen "Heyet-i Teftiş-i Maliye" adıyla doğrudan Maliye Nazırına bağlı olarak kurulmuştur. Kurul, tarihi gelişim içinde bugüne kadar teftiş, denetim ve vergi incelemesi yetkilerini haiz maliye müfettişleri vasıtasıyla, çeşitli mevzuatla kendisine verilen görevleri yapmıştır.

Ayrıca, 1950'li yılların başında gerçekleştirilen Türk vergi reformundan önce yürütülen çalışmalar sonucunda vergi denetiminin; bu işin uzman bir birim tarafından yapılması ihtiyacına binaen, 28/3/1945 tarihinde 4709 sayılı özel bir Kanunla Hesap Uzmanları Kurulu kurulmuştur.

29/5/1936 tarihli ve 2996 sayılı Maliye Vekaleti Teşkilatı ve Vazifeleri Hakkında Kanunla kurulan Varidat Umum Müdürlüğü daha sonra Gelirler Genel Müdürlüğü adını almış ve 1970 yılından itibaren bünyesinde vergi incelemesi ve teftiş yetkisini haiz gelirler kontrolörleri çalıştırılmaya başlanmış, daha sonra yeniden yapılandırılarak 5/5/2005 tarihli ve 5345 sayılı Kanunla kurulan Gelir İdaresi Başkanlığı bünyesinde Gelirler Kontrolörleri Daire Başkanlığına bağlı merkez denetim birimi olarak görevini sürdürmüştür.

Söz konusu denetim elemanlarının halen görev yaptığı birimler olan Maliye Bakanlığı bünyesindeki Maliye Teftiş Kurulu ve Hesap Uzmanları Kurulu ile Gelir İdaresi Başkanlığı bünyesindeki Gelirler Kontrolörleri Daire Başkanlığı kaldırılarak, bunların yerine Maliye Bakanlığı teşkilat yapısında doğrudan Bakana bağlı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı" birimi oluşturulmakta ve sözkonusu denetim elemanları bu birime bağlanmaktadır.

Mevcut sayısı 743 olan bu merkez denetim elemanları (Maliye Denetçileri) ihtisaslarına uygun olarak öncelikle Türkiye genelinde büyük mükellefleri (holdingler, bankalar, sınai şirketler gibi) incelemekle görevli olacaklardır. Mevcut sayıları 2779 olan taşra teşkilatında görevli denetim elemanları (Vergi Denetmenleri) ise halen olduğu gibi vergi dairesi başkanlıkları bünyesinde orta ve küçük ölçekli mükellefler ve işletmeler ile serbest meslek erbabı ve diğer mükellefler nezdinde inceleme ve denetim görevini sürdüreceklidir. Duyulan ihtiyaca binaen her yıl daha fazla yeni eleman alınarak, denetim elemanı sayısının artırılması planlanmaktadır. Ayrıca, vergi denetmenlerinin meslekte yükselmelerine imkân sağlamak üzere belirli koşullarla maliye denetçiliğine geçişine ilişkin düzenleme yapılmaktadır.

Böylece, vergi denetim birimleri gelişmiş ülkeler uygulamalarına paralel olarak yeniden yapılandırılmakta ve merkez denetim elemanları doğrudan Bakana bağlı tek bir kurul bünyesinde toplanmak, kariyerlerine uygun olarak çalıştırılmak ve kendi aralarında dikey yükselme imkânı tanınmak suretiyle, özellikle kayıtlı ekonomiye geçiş sürecinde vergi denetiminde etkinlik, verimlilik ve uygulama birliğinin sağlanması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Başkanlığın denetim elemanları ile uzman personeline ilişkin hükümler yeniden düzenlenmiştir. Vergi Denetmenlerine, belli şartları sağlamaları ve Maliye Denetçiliği mesleki yeterlik sınavında başarılı olmaları kaydıyla Maliye Denetçiliğine yükselme imkânı sağlanmaktadır.

Ayrıca, Başkanlık yurt çapında tesis edilmiş bilişim ağı ile vergicilik işlemlerini otomasyon ortamında yürütmekte olup, yıldan yıla bu hizmetlerin kapsamı ve teknolojik yapısı da genişlemektedir. Bu yapının ve sunduğu hizmetlerin kesintisiz bir şekilde yürütülmesini teminen gerekli teknik personelin istihdamında sürekliliği sağlamak amacıyla özlük haklarında kısmi iyileştirme yapılmaktadır.

MADDE 2- Tasarıyla yapılan düzenleme ve değişikliklere paralel olarak, 5345 sayılı Kanunun bazı maddelerinde değişiklikler yapılmakta ve bazı maddeleri yürürlükten kaldırılmaktadır.

MADDE 3- Maliye Bakanlığı merkezi vergi denetim birimlerinin yeniden yapılandırılarak birleştirilmesi nedeniyle, 178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin bazı maddelerinde değişiklikler yapılmakta ve bazı hükümler yürürlükten kaldırılmaktadır.

MADDE 4- Halen merkez denetim elemanlarının görev yaptığı birimler olan Maliye Bakanlığı bünyesindeki Maliye Teftiş Kurulu ve Hesap Uzmanları Kurulu ile Gelir İdaresi Başkanlığındaki Gelirler Kontrolörleri Daire Başkanlığı kaldırılarak, bunların yerine Maliye Bakanlığı teşkilat yapısında doğrudan Bakana bağlı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı" birimi oluşturulmakta ve söz konusu vergi denetim elemanları bu birime bağlanmak suretiyle "Maliye Denetçisi" unvanı altında birleştirilmektedir.

Maddede ayrıca, Kurulun görev ve yetkileri ile maliye denetçiliğine atanacaklarda aranacak nitelikler ve bunların mesleğe giriş ve meslekte yükselmelerine ilişkin hususlar düzenlenmektedir.

MADDE 5- Tasarının 4 üncü maddesiyle öngörülen düzenlemeye paralel olarak, uygulanan ekonomik programın temel strateji ve hedeflerini göz önünde bulundurmak suretiyle vergi inceleme ve denetimine ilişkin politikaları, ilke ve standartlar ile stratejileri belirlemek; merkezi ve mahalli denetim hizmetlerinin etkin ve verimli bir şekilde yürütülebilmesi için birimler arasında gerekli koordinasyonu sağlamak üzere Denetim Koordinasyon Kurulu oluşturulmaktadır.

MADDE 6- Tasarıdaki yeni düzenlemelere ve değişikliklere paralel olarak, ilgili mevzuatta (213, 492, 5549, 1567, 5018, 4709, 2451 ve 657 sayılı kanunlar) değiştirilmesi ya da yürürlükten kaldırılması gereken hükümlere ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

MADDE 7- Tasarıdaki yeni düzenlemelere ve değişikliklere paralel olarak, bazı kadroların iptali ve ihtiyaç duyulan kadroların ihdasına ilişkin hususlar ile atıflar düzenlenmektedir.

GEÇİCİ MADDE 1- Yeni düzenlemeyle kaldırılan birimlerde çalışan personelin geçişi ile bu birimlere ait taşınır mallar, araç, gereç, malzeme, demirbaş ve her türlü hak ve yükümlülüklerin devrine ilişkin hususlar düzenlenmektedir.

GEÇİCİ MADDE 2- Tasarıyla kadro ve görev unvanları değişen veya kaldırılan ya da gerekli şartları taşımayan personelin atanmasına, mali ve özlük haklarına ilişkin hususlar düzenlenmektedir.

Ayrıca, yeni düzenlemenin gerektirdiği yönetmeliklerin çıkarılmasına ilişkin süre öngörülmekte ve bu yönetmelikler yürürlüğe girinceye kadar, uygulamada aksamaya neden olunmaması için aynı konuları kapsayan mevcut yönetmeliklerin bu Tasarıya aykırı olmayan hükümlerinin uygulanacağı hususuna yer verilmektedir.

MADDE 8- Yürürlük maddesidir.

MADDE 9- Yürütme maddesidir.